

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

PROIECT DE LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului
și a Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Trecerea Registrului Comerțului din toamna anului 2002 în subordinea Ministerului Justiției în structura O.N.R.C. ca instituție publică cu personalitatea juridică, finanțată integral din venituri proprii a impus: - proceduri care implică perioade de până la 15 -20 zile pentru pregătirea, depunerea, autorizarea societății comerciale și frecvente deplasări ale investitorului la Registrul Comerțului; - plata unor taxe și tarife crescute după preluarea pentru înmatricularea unei societăți comerciale la Registrul Comerțului; - utilizarea de criterii neuniforme la verificarea documentației pentru înregistrarea societății comerciale, de către funcționarii de la Registrul Comerțului; - obligațiile și răspunderile sunt numai în sarcina societății comerciale, Oficiul Național al Registrului Comerțului, ca instituție publică din subordinea Ministerului Justiției prestează un serviciu impus prin lege și nu-și asumă răspunderea necesară, ceea ce le permite să amâne în mod nejustificat eliberarea certificatului de înmatriculare și automat blocarea activității întreprinzătorului. Sistemul Registrului Comerțului aflat în subordinea Ministerului Justiției se dovedește a fi unul rigid, lipsit de capacitatea de adaptare rapidă a sistemului informatic care să
---------------------------------	---

	permite procesarea datelor, supuse obligației de înregistrare în conformitate cu dispozițiile exprese prevăzute de lege și actul constitutiv al societății comerciale. Pentru transpunerea aquisului comunitar și armonizarea cadrului legislativ cu cel al statelor membre ale U.E. și îmbunătățirea calității serviciilor prestate de Oficiul Național al Registrului Comerțului – Oficiile Registrului Comerțului se impune constituirea unui cadru juridic adecvat pentru stimularea spiritului antreprenorial, prin accesul direct și nemijlocit la toate informațiile utile, pe care le dețin camerele de comerț, prin cadrul legislativ instituit de către Legea camerelor de comerț din România nr. 335/2007, capabilă să apere interesele comercianților ce beneficiază direct de serviciile prestate și să asigure totodată continuitatea administrării registrului comerțului. În aplicarea reglementărilor de până acum s-a constatat că scoaterea Registrului Comerțului de sub gestiunea Camerei de Comerț și Industrie a României a pus Camerele de Comerț în imposibilitatea de a-și realiza scopurile și funcțiile lor, aceasta deoarece o Cameră de Comerț puternică în lume nu poate să-și desfășoare o activitate eficientă dacă nu are o legătură permanentă, directă și fără îndoială, juridică cu comercianții și cu toate structurile și formulele în care se realizează libertatea comerțului și principiile economiei de piață. Lipsirea Camerei de Comerț de Registrul Comerțului, de baze de date și de baza juridică a legăturilor cu mediul de afaceri și a legăturilor oamenilor de afaceri între ei, face ca aceste instituții ale Sistemului Cameral să nu poată accesa fonduri europene, în beneficiul comercianților și astfel nu poate să-și atingă scopurile pentru care legiuitorul a înființat-o prin Legea nr. 335/2007. Trebuie avut în vedere, în primul rând că odată cu intrarea în vigoare a Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, Camera de Comerț și Industrie a României - Cameră Națională – este o organizație neguvernamentală de utilitate publică și că în conformitate cu disp. art. 41 din O.G. 26/2000, și văzând dispozițiile art. 136 alin 4 teza finală din Constituția României privitoare la organizații neguvernamentale, Camera de Comerț și Industrie a României are dreptul legal de a primi în folosință gratuită bunuri din proprietatea publică și privată a statului.
--	---

2. Schimbări preconizate	Începând de la înființare, în anul 1931, Registrul Comerțului s-a organizat și a funcționat în cadrul camerelor de comerț și industrie asigurând transparența necesară în mediul de afaceri și a reglementat semnificativ viața economică. În anul 1948 Camerele de Comerț au fost desființate – implicit activitatea registrului comerțului și la reînființarea Camerelor de Comerț din 1990 activitatea de registru comerțului a fost la rândul ei repusă în funcție în cadrul Camerelor de Comerț până în octombrie 2002 când registrul comerțului a fost trecut sub autoritatea Ministerului Justiției. Registrul Comerțului ca instrument al economiei de piață în slujba întreprinzătorului are locul natural, nu în subordinea unei autorități centrale a statului, ci a funcționării pe lângă o organizație neguvernamentală de utilitate publică așa cum este Camera de Comerț ca instituție de drept privat și utilitate publică izvorâtă din economia de piață și avându-și rațiunea de a exista organizatoric, pentru funcționarea economiei de piață. De asemenea, trecerea oficiilor registrului comerțului în sistemul Camerelor de Comerț și Industrie este oportună având în vedere faptul că, deși Legea 335/2007 are 3 luni de existență, ea nu a putut să-și producă efectele în lipsa acestei structuri. Prin Legea nr. 335/2007, camerele de comerț au fost reorganizate, structural și funcțional, într-o concepție modernă și esențialmente utilă, pentru a accentua rolul și funcțiile acestora și pentru a spori eficiența activității lor. <i>Urgența adoptării prezentului act normativ se impune, deoarece din momentul intrării în vigoare a legii 335/2007, camerele de comerț sunt lipsite de pârghia cea mai importantă pentru atingerea scopurilor pentru care au fost înființate.</i> Totuși, în condițiile păstrării reglementărilor actuale cu privire la registrul comerțului, <i>sunt conservate și amplificate considerabile consecințe negative</i> ce rezultă din <i>ruptura creată între atribuțiile ce revin camerelor de comerț, potrivit legii ei de organizare și funcționare, și posibilitățile efective, reale , de indeplinire a lor.</i> Astfel: a) Atribuțiile prevăzute de art. 4 lit. e), g), i) și j) din lege <i>sunt practic și substanțial amputate, iar uneori chiar imposibil de realizat, prin lipsa informațiilor necesare, prin informații incomplete sau prin anevoioasa și trenanta</i>
---------------------------------	--

	procedură de informare la registrul comerțului; b) În locul realizării atribuțiilor arătate în însăși substanța lor, <i>activitatea</i> camerelor de comerț <i>este redusă la simple operații tehnico-materiale</i>, denaturându-se esența atribuțiilor și scopul exercitării acestora; c) În sensul mai noilor reglementări comunitare, având ca obiect <i>simplificarea și accelerarea procedurilor</i> de desfășurare și finalizare a operațiunilor comerciale, ruptura actualmente existentă între cadrul organizatoric și cel funcțional al camerelor de comerț trebuie grabnic înlăturată, atât în interesul membrilor acestor camere, cât și <i>în interes general</i>; d) Pentru a facilita <i>accesarea la fondurile europene și pentru rapida redistribuire a acestora</i>, în timp util, către agenții economici, este necesar, de urgență, ca înseși camerele de comerț să dispună de toate informațiile necesare cu privire la existența, obiectul de activitate și funcționarea agenților economici, pe care, în prezent, la deține registrul comerțului. Astfel, suntem în prezența unei <i>situații extraordinare</i> în sensul prevederilor alin. 4 al art. 115 din Constituția României, iar reglementarea acesteia nu poate fi amânată și rezolvarea legii fără prevederile legislative comune ar duce la tergiversarea îndelungată a rezolvării acestor probleme de mare importanță socială, economică și juridică.
3. Alte informații	Nu este cazul

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, având în vedere că Oficiului Național al Registrului Comerțului este finanțat integral din venituri proprii.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
	2	3	4	5	7
		6			
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
7. Alte informații	Nu au fost identificate.				

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultați reprezentanții sistemului teritorial al Camerelor de Comerț.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ este elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Acest proiect de act normativ se va aplica începând cu data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.
---	--

Având în vedere cele prezentate mai sus, am elaborat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului și a Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, care, în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

INIȚIATORI :

Iordache Florin
 Gabor George
 Ciuco Bogdan
 Moisoiu Adrian
 Tandrau Ioan
 Valeriu Igonea
 Grosan Mircea - mp
 Ustunice Dragos
 MARTON ARPA'D -
 STEKELY LEVENTE -
 Voicu Mihaela
 Vadner Paul
 RABOV MIRCEA